**Доклад председателя Федерации профсоюзов РС(Я) Н.Н. Дегтярева на заседании Совета Федерации профсоюзов РС(Я). 27 ноября 2018 года**

**Уважаемый Президиум,  коллеги,**

**участники Совета**

**Федерации профсоюзов Республики Саха (Якутия)!**

Прежде всего, от имени Федерации профсоюзов РС(Я) и от себя лично поздравляю Вас с Днем профсоюзного работника в Республике Саха (Якутия)!

Как вы знаете, 31 октября 2018 года состоялся Генсовет ФНПР.

Темой обсуждения Генерального Совета ФНПР стал вопрос “О задачах профсоюзов в связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации”. Председатель ФНПР Михаил Викторович Шмаков кратко охарактеризовал социально-экономическое положение в стране.

В [докладе Председателя ФНПР Михаила Шмакова](http://www.fnpr.ru/pic/Doklad_Gensovetu_31_10_2018.doc) и выступлениях членов Генсовета дана негативная оценка принятым Правительством РФ стратегическим документам развития страны на период до 2024 года, которые не только подстегнут инфляцию, но и сократят платежеспособность населения. При этом достижение таких ключевых социальных целей, намеченных Президентом России на период до 2024 года, как обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение в два раза уровня бедности, принятыми документами не предусмотрено. Более того, в них не содержится мер по модернизации производства, обеспечению льготного кредитования реального сектора экономики и развитию человеческого капитала.

«…Ряд решений правительства откровенно направлены, как говорил Остап Бендер, «на сравнительно честный отъем денег у населения», — отметил Михаил Шмаков, — Неоднозначные и рискованные инициативы Правительства Российской Федерации по большей части являются экономически спорными, не способствуют устойчивому развитию страны, служат интересам узкой группы лиц. И если начало 90-х уподобляли шоковой терапии, то сегодня людям нанесена психологическая травма…».

Генеральный Совет ФНПР считает данную политику, служащую интересам представителей олигархического капитала, противоречащей интересам большинства граждан.

Повышение пенсионного возраста для мужчин и женщин на 5 лет, согласно принятому в октябре 2018 года закону, состоялось вопреки аргументированной позиции ФНПР. Профсоюзные организации всегда были против этого. По мнению профсоюзов, совершенствование пенсионной системы должно проводиться только на основе серьезных комплексных социально-экономических преобразований, развития рынка труда, политики заработной платы и реформирования производства. Эта позиция, подчеркивалось на заседании, последовательно доводилась до органов власти и социальных партнеров. Она не изменилась и в настоящее время, после принятия федерального закона. Членские организации ФНПР в ходе коллективных действий потребовали от органов власти всех уровней разработать комплекс мер по обеспечению реализации прав пенсионеров, лиц предпенсионного возраста, а также молодежи с учетом рисков, связанных с пенсионной реформой.

Хочу отметить, что перед заседанием Генсовета ФНПР, состоялись заседания постоянных комиссий Генсовета ФНПР, в том числе и комиссии по Северам, где также, а может еще более резко обсуждался принятый закон о повышении пенсионного возраста. Особенно отмечалось то, что повышение пенсионного возраста для жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностей проведено без должного, глубокого анализа ситуации с утратой трудоспособности, заболеваний, продолжительности жизни и низкого качества жизни в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Решением Генсовета ФНПР стало Обращение Генсовета ФНПР к Правительству РФ и депутатам Государственной Думы о возврате прежнего пенсионного возраста для жителей Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Я уже обратился к нашим депутатам в Госдуме и работа в данном направлении будет продолжена.

Сегодня хочу выразить всем благодарность, за активное участие в акциях, в организации сбора подписей. Буквально за 4 дня было собрано 33110 голосов в поддержку позиций ФНПР и Федерации профсоюзов РС(Я). Все наши предложения, кроме отложения и не рассмотрения данного вопроса в Госдуме, были поддержаны Государственным Собранием Ил Тумэн РС(Я) и направлены в Госдуму РФ.

Мы понимаем, в каком положении оказывалось руководство и правительство республики в данном вопросе. С одной стороны поддерживая нас, с другой стороны — сильнейшего давления сверху. Но если мы хотим создать действительно демократическое, гражданское общество, то необходимо в рамках действующего законодательства дать возможность свободно высказаться, отстаивать свои точки зрения, тем более в деле защиты социально-трудовых прав граждан, без ноты политической повестки. Я это к тому, что принятые нормативные акты республики в части мест проведения публичных массовых мероприятий полностью не соответствуют и ограничивают права граждан на такие мероприятия. В результате чего, нам пришлось проводить митинг против принятия закона о повышении пенсионного возраста на площади Гагарина. При этом, лестно было услышать мнение органов правопорядка, что такого организованного митинга они еще не видели.

 Если государство действительно хочет строить гражданское общество, услышать мнение народа и причем большинства, то надо снять ограничения в голосовании  на сайте Российских общественных инициатив (РОИ) до 100 тысяч голосов и тогда бы они видели реальную обстановку желания народа, отдающих свои голоса на те или иные инициативы. И это будет действительно в законных рамках, высказать свое мнение, не выходя на улицы и не “раскручивая”, как они думают, в мессенджерах и социальных сетях мнение большинства. По тому же законопроекту “О повышении пенсионного возраста” петиция против принятия закона на сайте change.org собрала 2 млн. 980 тысяч голосов, но оно признается не легитимным. Поэтому Федерация профсоюзов РС(Я) в эти дни выйдет с такой инициативой и прошу всех поддержать. А нашим республиканским органам власти тоже надо было бы, на портале e-yakutia иметь подобный механизм учета мнения жителей республики. И в целом, проведение периодического социологического опроса населения должно стать постоянным инструментом государственного управления, одним из критериев оценки эффективности деятельности органов государственной и муниципальной власти, а итоги соцопроса должны быть открытыми и подводиться должны с участием независимых экспертов из числа общественности.

Выступая в дискуссии по докладу, заместитель министра труда и социальной защиты Любовь Ельцова, председатель Фонда социального страхования Андрей Кигим и председатель Пенсионного фонда Антон Дроздов рассказали о своем видении сегодняшних проблем социально-трудовых отношений в стране, отметив ведущую роль профсоюзов в их решении. В частности, о проведении совместно с представителями профсоюзов аттестации качества работы ФСС на местах, методике работы в регионах по реализации выравнивания МРОТ и прожиточного минимума.

Генеральный Совет ФНПР обратил особое внимание на необходимость организационного, структурного и кадрового укрепления профсоюзов, обеспечения единства действий ФНПР и ее членских организаций, повышение персональной ответственности руководителей членских организаций за выполнение решений коллегиальных органов ФНПР. Члены Генсовета пришли к выводу о необходимости реформирования организационной структуры профсоюзов, проведения Всероссийского опроса о мерах по повышению авторитета профсоюзов в обществе и трудовых коллективах.

На заседании также был обсужден и утвержден комплекс мер, направленных на обеспечение защиты социально-трудовых прав работников и членов профсоюзов в текущих социально-политических условиях, на снижение негативных последствий в связи с повышением пенсионного возраста, другими антисоциальными решениями.

Генеральный Совет ФНПР принял развернутое решение о конкретных мерах по решению задач профсоюзов в связи с изменениями в законодательстве страны.

Решения Генерального Совета ФНПР находятся у Вас в раздаточных материалах.

Вкратце остановлюсь на ситуации в республике.

По данным Министерства экономики РС(Я), в целом в Республике Саха (Якутия) прогнозируется положительная динамика основных макроэкономических показателей и стабильная социальная ситуация. В 2019 году экономика республики будет расти с темпами 2,5%.

В соответствии с Указом Главы о стратегических направлениях социально-экономического развития республики будет решаться целевая задача обеспечения высоких темпов роста несырьевого, экспортно-ориентированного сектора экономики. В настоящее время подготовлен проект Указа о стратегических направлениях развития агропромышленного комплекса. Так, будет продолжена государственная политика по формированию конкурентоспособного и экологически безопасного агропромышленного производства, необходимого для насыщения внутреннего рынка собственной сельскохозяйственной продукцией высокого качества.

Хотя сроки по сбору предложений в проект Стратегии социально-экономического развития РС(Я) до 2032 года и в Национальную программу развития Дальнего Востока на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года завершаются, у вас еще есть время внести дельные предложения по этим двум направлениям развития.

На этот год, следует отметить, успешное проведение навигации, хорошие показатели в золотодобывающей, угольной, газо- и нефтедобывающей промышленности.

В 2018 году прибыль рентабельных предприятий оценивается в 208,5 млрд. рублей, что превышает уровень 2017 года в 1,8 раза. Увеличение связано с ростом цен на алмазы, а также с ослаблением национальной валюты. В 2019 году сальдированный финансовый результат отраслей экономики республики прогнозируется в 190,9 млрд. рублей, что ниже уровня 2018 года на 7,0%.

Опережающие темпы роста заработной платы целевым категориям работников бюджетной сферы в 2018 году обеспечат рост реальной заработной платы в 3,7%, а с 2019 года реальная заработная плата стабилизируется на уровне 1,0 – 1,5%.

В 2018 году вслед за повышением оплаты труда реальные располагаемые денежные доходы, от спада в предыдущие три года, выйдут из отрицательной зоны и оцениваются с ростом на 1,5% к предыдущему году, но до уровня 2014 года еще далеко.

При формировании прогноза заработной платы на 2019-2024 годы работников бюджетной сферы учтено соблюдение достигнутых значений соотношений заработной платы «указных» категорий, ежегодная индексация на уровень инфляции иных категорий работников бюджетной сферы, а также обеспечение минимальной государственной гарантии в области оплаты труда.

В целом, проект Государственного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы носит социальный характер. В структуре расходов бюджета, более 60% средств будет направлено на социальную сферу. Он прошел первое чтение и сейчас идет серьезная постатейная работа над бюджетом. Основной упор и внимание уделяется на предусмотрение  достаточных средств на оплату труда, предусмотрение средств на реализацию основных прав и гарантий работников.

Между тем, этот год для бюджетной сферы, исполнения бюджета был достаточно сложным, в особенности в первом полугодии. За последние годы, впервые отмечались задержки выплат заработной платы в бюджетной сфере от установленных сроков. В некоторых ситуациях в ручном режиме решались эти вопросы с министерствами и с муниципальными образованиями. Несвоевременные выплаты прошлого года, большие кредиторские задолженности по поставкам и услугам привели к административным взысканиям многих руководителей учреждений, хотя в чем была их вина, при отсутствии финансирования предусмотренных бюджетом средств. Благодаря слаженной работе Правительства РС(Я) и личного участия Главы РС(Я), компании АЛРОСА, вопрос был стабилизирован и есть надежда, что год завершится спокойно, без больших эксцессов. Руководители учреждений, организаций принимая на себя сложности исполнения бюджета, неся за это административную ответственность в последующем могут оказаться не у дел при повторных наказаниях и выражения несоответствия занимаемой должности.

Не совсем гладко идет реализация федерального закона по МРОТ. Вы знаете, что с 1 января и с 1 мая 2018 года, и на основании Постановления Конституционного Суда РФ в этом году серьезно увеличился уровень МРОТ в республике. В настоящее время МРОТ в РС(Я) составляет 27 907 рублей, на Севере — 31256 рублей. В связи с отсутствием в госбюджете 2018 года этих средств, достаточно долго изыскивались средства на доведение уровня зарплат до МРОТ, и при поддержке с федерального бюджета эти средства были доведены в октябре месяце. Следующие повышения МРОТ будут уже ежегодными, на уровне прожиточного минимума в РФ II квартала предыдущего года. И с 1 января 2019 года у нас в РС(Я) составит 28 200 рублей, на Севере 31 584 рубля. Нам гарантируют, что в бюджете 2019 года и на плановый период 2020 и 2021 годы, средства будут заложены в полном объеме.

Наиболее остро стоит вопрос реализации закона в малом и среднем бизнесе, где в большинстве случаев достаточно низкий уровень зарплат, имеются “серые” схемы оплат труда. По  данным Госкомитета по занятости РС(Я), в республике до 30 тысяч людей получают серые зарплаты. Работа межведомственных комиссий на местах в последние годы выявляют и выводят из тени до 9 тысяч рабочих мест, но, все же это не полностью решает вопрос. Мы должны также активно подключиться по этому направлению. Не секрет, что возможно есть единичные случаи, когда профсоюзы, зная о таких схемах, умалчивают. Этого ни в коем случае допускать нельзя, и надеюсь, что такие проявления происходят не в наших членских организациях.

Что же касается уровня МРОТ, закон есть закон, и он должен исполняться.

Серьезные опасения есть в сфере ЖКХ. Сложная ситуация в ГУП “ЖКХ РС(Я)”, где в целях недопущения резкого роста оплат для населения по коммунальным услугам рост тарифов ограничен постановлением Правительства РФ,  предельными процентами и эти проценты съедает резкий рост цен на нефтепродукты. Проблемой было и отсутствие объединения работодателей в отрасли, что затормаживало принятие отраслевого соглашения. И вот, вроде бы, наладилось соцпартнерство, создано объединение работодателей, договорились по минимальным тарифам, даже отраслевой профсоюз согласен подписать это Соглашение. Но нет — Госкомцен РЭК РС(Я), ссылаясь на недопущение роста цен по вышеизложенным причинам, вообще предлагает еще снизить тарифы 1 разряда! Мы направили соответствующее письмо в адрес министра ЖКХ и энергетики РС(Я), что при затягивании и не подписании отраслевого Соглашения согласованного с объединением работодателей и профсоюзов, дело будет передано в Гострудинспекцию по РС(Я). Очень надеюсь, что вопрос все-таки будет решен в пользу работников, потому что, если он не будет решен сейчас, при принятии тарифов на долгосрочный период, мы не сможем вернуться к этому вопросу.

Возвращаясь к изменению пенсионного законодательства.

Не все так плохо как кажется. Предложенный вариант Правительства РФ претерпел серьезные изменения в социализации закона, благодаря внесенным предложениям Президента страны. В нем были отражены внесенные предложения ФНПР и добавлены Президентом с учетом поступивших предложений в его адрес.

На постоянной комиссии Совета ФП РС(Я) по защите социально-трудовых прав, мы обсудили последствия принятого закона и подготовили Вам памятку для проведения разьяснительной работы в ваших коллективах и она будет постоянно обновляться. Особенно это касается людей предпенсионного возраста. Так же прошу учесть, что со следующего года работодатель обязан предоставить оплачиваемые дни для прохождения диспансеризации людей предпенсионного и пенсионного возраста. Это закон, и не стоит его отражать в колдоговорах, но требовать исполнения надо.

 Одним из важных законов, принятых Государственной Думой РФ в эти дни, стала ратификация Россией 102 Конвенции МОТ “Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения”, принятого еще в 1952 году.

Согласно ст.29 и 65 размер пенсии должен достигать 40% утраченного заработка. Если в РФ среднем этот уровень достигает 36% (14100 руб/мес при ср.зарплате 39167 руб/мес), то в РС(Я) уровень пенсий составляет всего 26% (16876 руб/мес при ср. зарплате 62000 руб/мес.).

Поэтому нам, Правительству РС(Я), Госсобранию Ил Тумэн РС(Я) с нашими депутатами Государственной Думы пора работать над повышением уровня пенсий жителей Крайнего Севера. Учитывая и то, что отчисляем страховые взносы с ФОТ, начисленного по районным коэффициентам 1,7 и 2,0, а пенсии начисляются с районным коэффициентом 1,4. И уж более чем актуально, когда на единовременные выплаты к пенсии, вообще не учитываются районные коэффициенты.

Многих работников беспокоит проводимая политика оплаты труда работников бюджетной сферы. В частности, недовольство уровнем оплаты труда прочих категорий работников бюджетной сферы, не охваченных “майскими” указами Президента страны. Действительно, в связи с не индексацией и не повышением оплаты труда этих работников в прежние годы, повышение оплат труда с 1 января 2018 года всего на 4%, их уровень зарплаты серьезно отстает в сравнении с оплатой труда целевых категорий. С повышением МРОТ, оплата труда низкоквалифицированных работников и специалистов прочих категорий, особенно молодых кадров, фактически сравнилась. Как выход из сложивщейся ситуации, мы видели и настаивали о принятии новой Концепции по совершенствованию систем оплаты труда работников бюджетной сферы, проект которой разработан был еще весной этого года, но до сих пор не согласован в Правительстве РС(Я).

Еще в конце 2016 года Российской трехсторонней комиссией были приняты Единые рекомендации в политике оплаты труда работников государственных, муниципальных учреждений на 2017 год и уже на 2018 год. В нем говорилось об изменении структур оплат труда в части соотношений гарантированной части оплат труда, повышения базовых окладов. Правительством РС(Я) в октябре прошлого года были приняты соответствующие нормативные акты, но по разным причинам не исполнены. В настоящее время министерства и ведомства повторно проводят эту работу, но есть опасения, что и в этом году будут выполнены эти рекомендации. Между тем соотношения гарантированной части оплат труда, уровень стимулирующих выплат, достигающих от 40 до 70% оплат труда, говорят не в пользу работников. И пока эта ситуация не изменится, прошу профсоюзам активно участвовать в комиссионном решении определения премий и стимулирующих выплат работникам. Благо, этого мы добились еще в 2017 году. Ну а мы приложим все усилия для скорейшего решения данного вопроса.

Вопросы охраны и улучшения условий  труда мы обсудим более подробно отдельным вопросом повестки, но хочу заострить ваше внимание. Этим годом во всех предприятиях и организациях республики должна была быть проведена СОУТ, в дальнейшем наступает мера ответственности за нарушение сроков проведения СОУТ, но дело не в наказании, а в возможности потери работниками льгот, гарантий и компенсаций при не проведении СОУТ, вплоть до назначения соответствующих пенсий. Еще раз прошу обратить на это особое внимание.

В нормотворчестве мы не только должны вносить предложения, а принимать самое активное участие при обсуждениях, в разработке вносимых изменений, дополнений, пользоваться своим правом законодательной инициативы.

К сожалению, нам очень сложно готовить финансово-экономические обоснования по нашим инициативам, и из-за чего многие законодательные инициативы остаются не реализуемыми. Чтобы преодолеть эти трудности, необходимо использовать различные площадки: от Общественной Палаты РС(Я), политических партий, различных общественных организаций. Мы однозначно должны усиливать работу с Государственным Собранием Ил Тумэн РС(Я). Особое внимание уделять социальным правам и гарантиям работников. При предусмотренном законом правах и гарантиях, не все исполняются. Ранее мы обратились по этому вопросу председателю постоянного комитета Ил Тумэн В.И. Чичигинарову о контроле исполнения законодательства. В пример можно привести вопрос по компенсации коммунальных услуг работникам бюджетной сферы, по которым более-менее соответствующий нормативно-правовой акт принят только в системе образования. К сожалению, еще предпринимаются попытки ухудшения льгот и гарантий. На прошедшем заседании Правительства был внесен проект по снижению гарантий работников ветеринарной службы, даже без согласования с профсоюзами. Председатель Правительства РС(Я) Владимир Солодов поддержал наше предложение и вопрос был снят с рассмотрения заседания Правительства. Мы вообще не должны даже рассматривать и не допускать  принятия подобных решений.

Мы достаточно подробно отразили в проекте постановления Совета Федерации задачи на текущий период, можете ознакомиться с ними в раздаточных материалах, но мы будем рады вашим предложениям, замечаниям. Какие еще вопросы, волнующие наших членов профсоюзов можно обсудить, какие решения по ним принимать?

Итоги года мотивации, объявленного в этом году, мы подведем в начале следующего года. Каких результатов мы добились? Что нужно еще предпринять в части укрепления профсоюзного единства, организационной структуры, на основании решения Генерального Совета ФНПР? А сегодня мы услышим информацию наших коллег из Якутской республиканской  организации профсоюзов работников здравоохранения и республиканской организации Всероссийского Электропрофсоюза, также сформулируем промежуточные итоги.

2019 год – Год отчетно-выборных конференций членских организаций Федерации профсоюзов РС(Я). Прошу со всей ответственностью отнестись к этой кампании, соблюдения всех норм и желаю удачи в предстоящих выборах.

В наступающем году, нас также ожидает одно из самых крупных массовых мероприятий республики, проводимых Федерацией профсоюзов РС(Я): совместно с Министерством физической культуры и спорта проведение IV Спартакиады трудящихся РС(Я). Прошу принять самое активное участие в организации всех трех этапов и финальной части Спартакиады, которая пройдет 7-9 июня 2019 года в г.Якутске.

Учитывая важную роль первичных профсоюзных организаций в развитии профсоюзного движения республики, предлагаю объявить 2019 год – Годом первичных профсоюзных организаций в РС(Я)! Прошу поддержать это предложение и внести свои предложения в план мероприятий 2019 года. Нам надо оказать всестороннюю поддержку деятельности ППО, укреплять их материальную базу, добиваться предусмотрения им соответствующих льгот и гарантий через принимаемые коллективные договора, оказать методическую помощь, повышать их уровень знаний.

В конце своего выступления, хочу выразить благодарность за ваш труд в деле защиты социально-трудовых прав не только ваших членов профсоюза, но и трудящихся в целом. Прошу также, в эти дни отметить ваших активистов с Днем профсоюзного работника, провести работу на местах и обсудить задачи, стоящие перед профсоюзами в нынешних современных условиях развития.

Спасибо за внимание!